

**Министерство тарифной политики  
Красноярского края**

**ПРИКАЗ**

18.12.2020

г. Красноярск

№ 149-о

1. В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», на основании Положения о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжением Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 565-рг, утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год, согласно приложению.

2. Ответственность за выполнение приказа возложить на отдел правовой экспертизы и административной практики.

3. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru).

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр тарифной политики  
Красноярского края



М. Ю. Пономаренко

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований  
в области государственного регулирования цен (тарифов)  
министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год (далее – программа профилактики) разработана министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в целях организации проведения Министерством в 2021 году профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов), установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680.

1. Аналитическая часть

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществляемого Министерством регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Красноярского края (далее – региональный контроль).

В соответствии с Перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных на их осуществление, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2017 № 371-п, Министерство осуществляет следующие виды регионального контроля:

1. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых органами исполнительной власти края, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанными органами цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.

2. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

4. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулируемых государством тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в Реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6. Государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

Приказом Министерства от 27.04.2020 № 47-о утвержден Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, а также субъекты естественных монополий, осуществляющие деятельность в сферах железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Предметом регионального контроля является соблюдение подконтрольными субъектами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований в части определения достоверности,

экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами.

Количество подконтрольных субъектов при осуществлении Министерством регионального контроля в 2020 году составило 366 подконтрольных субъектов, в том числе по видам регионального контроля 524 подконтрольных субъекта (многие подконтрольные субъекты являются многоотраслевыми предприятиями и осуществляют несколько регулируемых видов деятельности).

Министерством в 2020 году региональный контроль осуществлялся посредством:

- 1) организации и проведения проверок подконтрольных субъектов;
- 2) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- 3) организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Планом проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным приказом Министерства от 29.10.2019 № 137-о, предусматривалось проведение 11 проверок.

Фактически в 2020 году Министерством проведена одна плановая выездная проверка.

Приказами Министерства от 13.04.2020 № 44-о и от 30.04.2020 № 50-о, в соответствии с частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», отменены плановые проверки на 2020 год.

По результатам проведенной плановой проверки Министерством приняты меры по пресечению и устранению выявленных нарушений:

1. Выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

2. Возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

3. Возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

4. Возбуждено дело об административном правонарушении по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ.

Внеплановые проверки в 2020 году Министерством не проводились.

В 2020 году Министерством осуществлялись мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (мероприятия по контролю без взаимодействия), в части соблюдения обязательных требований стандартов раскрытия информации.

По результатам проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия Министерством возбуждено 7 дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

По статье 19.7.1 КоАП РФ возбуждено дело об административном правонарушении по факту непредоставления регулируемой организацией сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В 2020 году Министерством рассмотрено 14 дел об административных правонарушениях, в том числе дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, возбужденному прокуратурой Красноярского края.

По результатам рассмотрения административных дел 9 юридических лиц привлечены к административной ответственности, взыскано административных штрафов на сумму 450 тыс. руб.

В ходе осуществления Министерством регионального контроля выявляются типичные нарушения обязательных требований:

- нарушение установленного порядка ценообразования;
- нарушение стандартов раскрытия информации;
- непредставление или несвоевременное представление сведений, обязанность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами.

С целью снижения рисков нарушений обязательных требований Министерством проводится профилактическая работа, направленная на повышение информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приказом Министерства от 25.12.2019 № 163-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год, в соответствии с которой в 2020 году Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор)»

(официальный сайт Министерства) размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов

2. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований. На официальном сайте Министерства в 2020 году размещены следующие информационные письма:

- «О стандартах раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- «О переносе сроков раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в морских портах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожных перевозок»;

- «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках

осуществления государственного контроля (надзора)»;

- «О реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

3. В соответствии с утвержденным планом-графиком в 2020 году Министерством проведены публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики совместно со службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Министерства.

4. Министерством размещены на официальном сайте Министерства и актуализированы Реестры подконтрольных субъектов и истории их проверок по каждому виду регионального контроля, в соответствии с приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 02.07.2018 № 33-о.

5. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля, данная информация ежегодно размещается на официальном сайте Министерства.

6. Министерством разработано и размещено на официальном сайте руководство по соблюдению обязательных требований по видам регионального контроля.

7. В течение 2020 года должностными лицами Министерства проводилось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) (по телефону и при непосредственном приеме представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

8. В целях информирования подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства размещены:

- план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

- приказы Министерства об отнесении деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) по каждому виду регионального контроля, осуществляемого Министерством;

- программа профилактики нарушений обязательных требований министерства тарифной политики Красноярского края на 2020 год;

- доклад министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)



в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2019 году.

В 2020 году сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в Министерство не поступало, в связи с чем предостережения не выдавались.

## 2. Цели и задачи проведения профилактических мероприятий

Целями программы профилактики являются:

- 1) предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- 2) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- 3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- 4) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- 5) снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 2) определение способов устранения или снижения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 3) создание системы консультирования и правового информирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 4) оценка состояние подконтрольной среды;
- 5) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов.

## 3. План мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Отдел Министерства, ответственный за исполнение
1	Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля	по мере необходимости	отдел правовой экспертизы и административной практики
2	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного	ежеквартально	отдел правовой экспертизы и административной практики



№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Отдел Министерства, ответственный за исполнение
	контроля (надзора) и размещение информации на официальном сайте Министерства		
3	Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий; обобщения практик осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, размещение на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля	по мере необходимости	отдел правовой экспертизы и административной практики
4	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ	по мере необходимости	отдел правовой экспертизы и административной практики
5	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе посредством опубликования на официальном сайте Министерства информационных писем, а также посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по видам регионального контроля	по мере необходимости	отдел правовой экспертизы и административной практики
6	Обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля и размещение информации на официальном сайте Министерства	до 01.02.2021	отдел правовой экспертизы и административной практики
7	Обеспечение размещения на официальном сайте доклада министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году	до 15.02.2021	отдел правовой экспертизы и административной практики
8	Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Реестров подконтрольных субъектов и истории их проверок на официальном сайте Министерства по каждому виду регионального контроля	до 01.09.2021	отдел правовой экспертизы и административной практики
9	Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства перечней подконтрольных субъектов с указанием категории риска по видам регионального контроля	до 01.09.2021	отдел правовой экспертизы и административной практики
10	Обеспечение размещения на официальном сайте плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год	до 01.12.2021	отдел правовой экспертизы и административной практики
11	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2022 год, размещение на официальном сайте Министерства	до 20.12.2021	отдел правовой экспертизы и административной практики
12	Проведение консультаций с представителями подконтрольных субъектов, по вопросам, перечень которых определен в положении по виду контроля	по мере обращения	должностные лица Министерства

**Отчетные показатели выполнения плана мероприятий,  
направленных на профилактику нарушений обязательных требований  
в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Планируемое значение показателя
1	Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля	100 %
2	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики и размещение информации на официальном сайте Министерства	100 %
3	Разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований, размещение на официальном сайте Министерства по видам регионального контроля	100 %
4	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе посредством опубликования на официальном сайте Министерства информационных писем, а также посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по видам регионального контроля	100 %
5	Обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля и размещение информации на официальном сайте Министерства	100 %
6	Обеспечение размещения на официальном сайте доклада министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году	100 %
7	Обеспечение размещения и поддержание в актуальном состоянии Реестров подконтрольных субъектов и истории их проверок на официальном сайте Министерства по каждому виду регионального контроля	100 %
8	Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства перечней подконтрольных субъектов с указанием категории риска по видам регионального контроля	100 %
9	Обеспечение размещения на официальном сайте плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год	100 %
10	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2022 год, размещение на официальном сайте Министерства	100 %

**4. Оценка мероприятий, направленных на профилактику нарушений  
обязательных требований в области государственного регулирования цен  
(тарифов), и в целом программы профилактики по итогам 2021 года**

Оценка профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным по следующим показателям:

- выполнение плана профилактических мероприятий;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.